

LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL IV REPERCUSIONES DE LA CONTIENDA.

La Primera Guerra Mundial destruyó las bases del equilibrio europeo: en 1918, el poder de las naciones del continente se había debilitado tanto que el papel decisivo jugado por Europa hasta entonces se traspasó a las dos grandes potencias que la flanqueaban: EEUU y la URSS.

Después de la revolución bolchevique, la separación del mundo en dos bloques rivales, inspirados en ideologías difícilmente conciliables, cobró forma. No obstante, Wilson y Lenin fueron los profetas del nuevo orden internacional: rechazaron el sistema internacional existente, pasaron por encima de la política de equilibrio y denunciaron la antigua inercia. Las proclamas de Lenin llamando a la revolución mundial provocan el contraataque deliberado de los 14 puntos de Wilson pregonando el principio de la autodeterminación, y bajo estos slogan nace un nuevo sistema internacional.

El aislamiento posterior de los EEUU y el debilitamiento de la Rusia soviética no restan importancia a este cambio; precisamente el paréntesis que esos dos hechos abren en la consolidación del sistema bipolar permite al Japón y a la Alemania de Hitler exigir un puesto entre las potencias mundiales, aunque su aventura desemboque en una afirmación más radical de la supremacía de los EEUU y la URSS.

CONSECUENCIAS HUMANAS Y ECONÓMICAS

La 1.^a G. M. fue una experiencia histórica única tanto por su magnitud como por sus consecuencias. Europa, en particular, salió de la guerra materialmente destrozada; la pérdida de vidas humanas, la desaparición de buena parte de la infraestructura económica y la acentuación del desequilibrio de sus finanzas afirman el ocaso que se anunciaba en el cambio de siglo.

Demografía:

- ✓ Unos 13 millones de muertes en combatientes directos (incluidos los de la rev. rusa en el período 1917/20).
- ✓ Muertes causadas entre los civiles (guerra, escasez, epidemias,...) Aprox. 1.200.000 entre franceses y alemanes.
- ✓ Superpoblación femenina en edades jóvenes: descenso natalidad
- ✓ No nacidos durante y tras el conflicto
- ✓ Éxodos y trasvases de población.

Economía:

- ✓ Destrucciones materiales (viviendas, terrenos de cultivo, infraestructura ferroviaria, carreteras, puentes, minas,...), sobre todo en las regiones invadidas (norte y este de Francia, Bélgica, norte de Italia, Rusia europea,...).
- ✓ Importante caída de la producción en los años posteriores a la guerra. (Aprox. un 30% en la agricultura europea y un 40% en la producción industrial).
- ✓ La guerra transforma las corrientes comerciales y las orienta hacia América, mientras algunos "países" como la India, que habían sido importadores de productos fabricados en Europa empiezan a industrializarse.
- ✓ La guerra crea una grave situación financiera; los enormes gastos de los beligerantes arrojan consecuencias catastróficas para las monedas europeas: Europa deja de ser el banquero del mundo. Los beligerantes europeos contraen deudas considerables y como la deuda pública no basta para equilibrar el déficit, los Gobiernos aumentan el volumen de billetes en circulación mientras el stock de oro disminuye: el resultado no es otro que la depreciación de las más importantes monedas europeas.
- ✓ Finalmente, no podemos olvidar que los beligerantes no europeos salieron beneficiados del conflicto (productos japoneses reemplazan a los británicos y franceses en el Lejano Oriente...y, sobre todo, los EEUU que habían prestado diez mil millones de dólares al resto del mundo, mientras almacenaba la mitad del stock mundial de oro).

Balance social y político:

- ✓ Los pequeños rentistas se arruinaron con la inflación
- ✓ Los asalariados sufrieron el alza de los precios sin verse compensados con un aumento paralelo de los salarios.
- ✓ Una parte de los propietarios de la tierra sacó provecho de la subida de los productos alimenticios.
- ✓ Muchos industriales realizaron beneficios importantes produciendo para las necesidades de guerra.
- ✓ Especuladores e intermediarios amasaron en poco tiempo fortunas inmensas.
- ✓ El prestigio de las clases dirigentes disminuyó
- ✓ Aunque el liberalismo y la democracia parecen triunfar en Europa con el hundimiento de los tres imperios autocráticos y con la extensión del régimen parlamentario, esa situación es temporal y la democracia liberal será atacada por el socialismo comunista y por el fascismo. Incluso en los países donde sobrevive la democracia liberal, surge después de la guerra una tendencia que busca el reforzamiento del poder ejecutivo, "la dictadura del gabinete".

Balance moral e intelectual:

- ✓ La guerra marcó profundamente a la generación de los combatientes. Durante los años de posguerra, el sentimiento del horror vivido y una cierta nostalgia del heroísmo compartido darán lugar al nacimiento tanto del espíritu del antiguo combatiente como a una potente corriente pacifista.
- ✓ Pero la guerra provoca, sobre todo, una duda muy profunda acerca del sistema de valores en el que descansaba la civilización occidental. Los valores morales reciben un duro golpe con el desprecio de la vida humana, el sufrimiento de los combatientes, el espectáculo de las fortunas amasadas...El sentimiento de haber sido juguetes de sórdidos intereses mientras se invocaban grandes principios suscita una revolución contra la moral tradicional.
- ✓ Los valores intelectuales tampoco salen reforzados de la guerra; la reacción contra el racionalismo, muy viva ya a finales del XIX, se acentúa y se concreta en la evasión hacia lo irracional, hacia la acción revolucionaria o la "vida peligrosa".

CONSECUENCIAS POLITICAS Y TERRITORIALES

➤ **La Conferencia de París.**

La Primera Guerra Mundial duró poco más de cuatro años y tres meses; sin embargo, después del armisticio se necesitaron casi 6 años para completar el acuerdo general de paz.

La Conferencia de paz de París se abrió en enero de 1919; participaron en ella 32 estados, entre los que no se encontraban los vencidos. Así, se planteó, desde su raíz, el problema de la paz impuesta (el *Diktat*), de la paz no negociada entre vencedores y vencidos. Además, hubo un especial maltrato a la delegación alemana, que suscitará importantes consecuencias sobre las obligaciones "impuestas" de esta manera y el respeto a las mismas:

- ✓ la delegación alemana sólo se reunió con los delegados vencedores en dos ocasiones, para recibir el borrador y para firmar el tratado.
- ✓ 5 días para firmar o continuación de la guerra.
- ✓ privados de la tradicional "cortesía": sentados en distintas mesas, escoltados por soldados,...

La Paz de París está formada por cinco tratados de paz; el Pacto de la Sociedad de Naciones, que se repite en cada uno de esos cinco tratados, viene a coronar el conjunto:

- ✓ **Versalles** con Alemania (28.Jun.1919)
- ✓ **Saint-Germain** con Austria (10.Sept.1919)
- ✓ **Trianon** con Hungría (4.Jun.1920)
- ✓ **Sévres** con Turquía (10.Ag.1920)
- ✓ **Neuilly** con Bulgaria (27.Nov.1920)

Pero los acuerdos de paz que ponen jurídicamente fin a la guerra no se reducen a estos cinco; los turcos rechazarán con las armas el tratado de Sévres, y hasta el 23 de julio de 1923 no se firmará en **Lausana** el tratado final de paz con la nueva Turquía, que entrará en vigor el 6 de agosto de 1924. Durante este tiempo, las potencias con intereses en el Pacífico se reunirán en **Washington** en el invierno de 1921/22 y concluirán una serie de tratados estableciendo las nuevas leyes del statu quo del Lejano Oriente.

Teóricamente, la paz de París aspiró a organizar la vida internacional sobre la base de dos ideas:

- ✓ la idea de la democracia
- ✓ la idea de las nacionalidades

Todos los estados serán responsables de la seguridad colectiva; se condena la diplomacia secreta y se afirma la primacía del derecho internacional sobre el nacional.

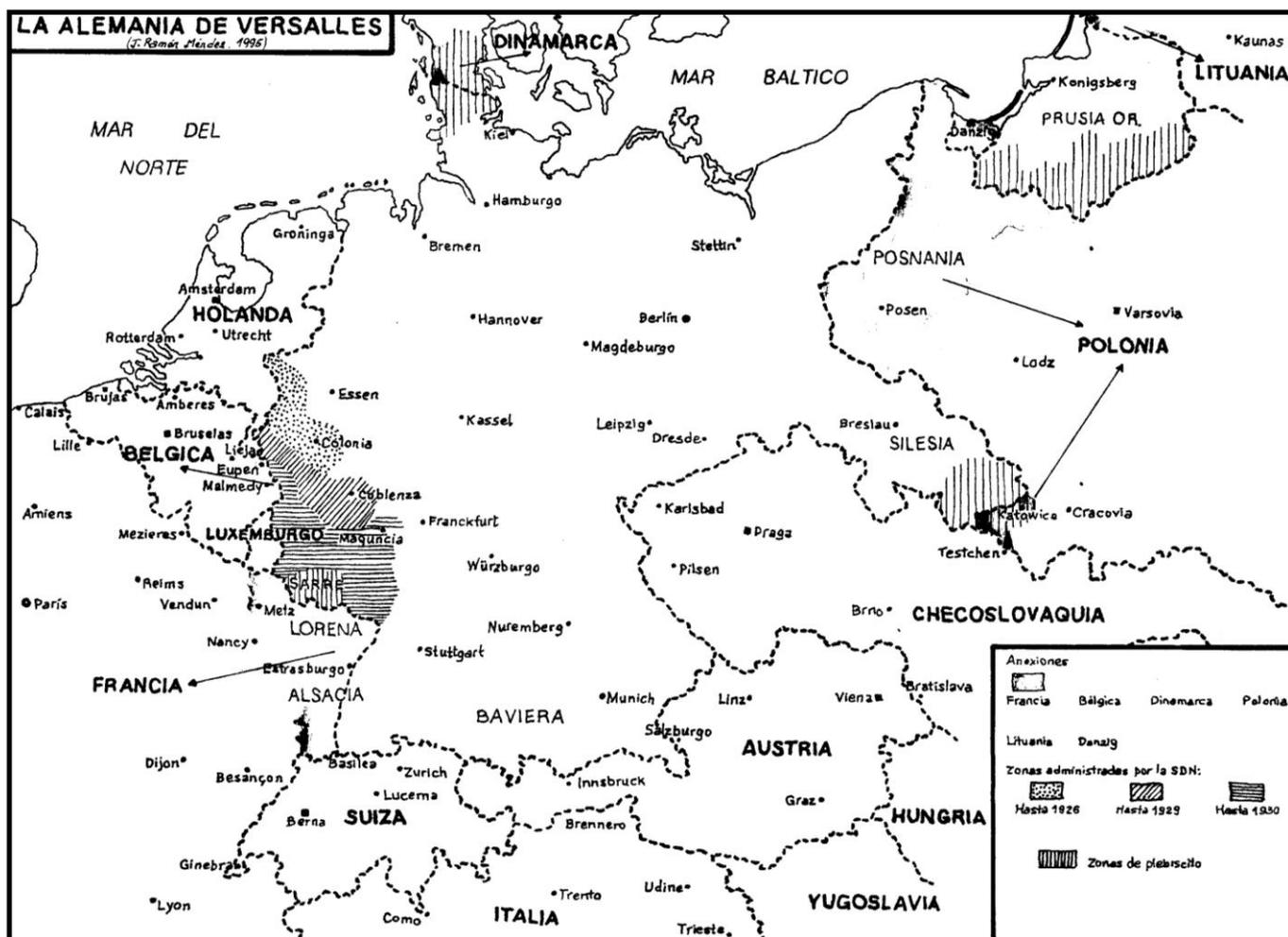
Sin embargo, la realidad del poder de las grandes potencias y los intereses nacionales condicionaron profundamente su aplicación en la rectificación de las fronteras de Europa al asegurar el aislamiento de la Rusia soviética y aplicar el principio de las nacionalidades con criterios diferentes, según fueran naciones vencedoras o vencidas.

➤ **Las nuevas fronteras de Alemania (ver mapa):**

- ✓ **Alsacia-Lorena:** Su restitución había sido el principal objetivo de guerra de Francia, por ello esta nación obtuvo la cesión territorial por un procedimiento excepcional, con efectos de 11 de Nov. de 1918: los alemanes de Alsacia-Lorena no podrían optar entre las nacionalidades francesa y alemana, sería el gobierno francés quien la decidiese; además, éste no se hará cargo de la deuda de las provincias, que seguirá siendo responsabilidad alemana.
- ✓ **Sarre:** Francia pretendía la anexión de la parte sur del Sarre, la propiedad de todas las minas de la región y el establecimiento de un régimen político especial en la zona norte. Oposición de Wilson y Acuerdo de 9 de Abril de 1919: -El gobierno de todo el territorio del Sarre será transferido a la Sociedad de Naciones por un período de 15 años; durante ese tiempo, el territorio estará unido económicamente a Francia, que tendrá la propiedad de las minas. Al concluirse los 15 años un plebiscito decidirá.
- ✓ **Reivindicaciones belgas:** La frontera oeste de Alemania fue modificada en beneficio de Bélgica, que se anexionó los distritos de Eupen y Malmedy.
- ✓ **Renania:** Aunque el gobierno francés deseó separar la Renania Occidental de Alemania y llevar la frontera a las aguas del Rin, la oposición absoluta de los aliados obligó a Clemenceau (presidente de la República) a retirar su apoyo a los sectores que habían promovido la proclamación de una república renana que facilitaría la operación francesa.
- ✓ **Schleswig:** Organización de un plebiscito en la parte norte de este territorio en marzo de 1920. Dos tercios de la población se inclina a favor de su incorporación a Dinamarca.
- ✓ **El corredor de Danzig:** Las más importantes modificaciones que sufrió el territorio alemán se produjeron en el este y en beneficio de Polonia que, a consecuencia de uno de los 14 puntos de Wilson y de la decisión de la Conferencia de París, debía ser reconstruida. En primer lugar, Alemania tuvo que renunciar a la Posnanía y a una parte de Prusia Oriental, que formaba el corredor que permitía a Polonia disponer de un acceso al mar. Por tanto, Prusia Oriental quedaba separada del resto de Alemania. La Conferencia de Paz decidió, además, convertir a Danzig en "ciudad libre", controlada por la SDN y con una relación especial con el nuevo estado polaco.

- ✓ **Sur de la Prusia Oriental (regiones de Allenstein y Marienwerder)** Sometidas a plebiscito para fijar la frontera germano-polaca (96% y 92% respectivamente pro-alemán).
- ✓ **Alta Silesia:** En el plebiscito celebrado en marzo de 1921 para fijar la frontera germano-polaca, los votos a favor de Alemania fueron 717.122, mientras que a favor de Polonia fueron 483.154. En mayo, sin embargo, tras un levantamiento de los polacos, los aliados confían el problema a la SDN, que optará por el reparto en octubre del mismo año: el norte y oeste de la región pasaron a ser alemanas y el sur se entregó a Polonia.
- ✓ **Memel:** En el extremo este de la Prusia Oriental, la región de Memel fue separada de Alemania sin plebiscito y entregada a Lituania.

En resumen, Alemania perdía 1/7 de su territorio y 1/10 de su población. En el futuro podría aceptar las amputaciones realizadas al Norte y al Oeste (excepto el Sarre), pero las pérdidas en el este le parecerían intolerables.



➤ **Garantías militares:**

- ✓ Limitación de armamentos
 - Flota limitada a un cierto número de guardacostas (prohibición de submarinos y reparto de los restantes barcos)
 - Ejército reducido a 96.000 soldados y 4.000 oficiales, sin Estado Mayor, sin escuelas militares, sin artillería pesada, sin tanques y sin aviones.
 - Es interesante llamar la atención sobre el hecho de que el desarme alemán aparecía como el prefacio de un desarme generalizado -SDN-, que no se producirá, y cuyo incumplimiento podría justificar un eventual rearme germano.
- ✓ Desmilitarización de Renania (orilla izquierda del Rin y 50 Km orilla derecha)
- ✓ Ocupación militar (de Renania) con evacuaciones cada 5 años:
 - enero 1925-Colonia
 - enero 1930-Coblenza
 - enero 1935-Maguncia

➤ **Garantías políticas:**

Junto con las garantías militares se diseñaron unas garantías políticas que británicos y norteamericanos ofrecieron a Francia a cambio de su renuncia a mayores reivindicaciones sobre la orilla izquierda del Rin; se trataba de dos documentos anexos al Tratado de Versalles y firmados también el 28 de junio de 1919. En ellos, británicos y norteamericanos se comprometían a prestar una ayuda inmediata a Francia si sus fronteras o las belgas no eran respetadas por Alemania. Pero este sistema de garantías políticas fracasó: como el Senado de los EEUU se negó a ratificar el tratado de Versalles, la garantía norteamericana fue imposible y con ella se evaporó también la garantía británica.

➤ **Reparaciones:**

- ✓ 4-Nov.1918: *"Alemania debería compensar los daños causados a las poblaciones civiles de las naciones aliadas y a sus propiedades por la agresión de Alemania a los países aliados por tierra, aire o mar"*.
- ✓ Art.231 del Tratado de Versalles. *"Alemania reconoce que es responsable, por haberlos causados, de todos los daños sufridos por los gobiernos aliados y asociados y por sus nacionales, como consecuencia de la guerra que les fue impuesta por su agresión"*.

Los aliados fijarán un primer pago de 20.000 millones de marcos-oro antes del 1 de mayo de 1921 y crearán una "comisión de las reparaciones" encargada de vigilar el cumplimiento de este primer pago y de establecer, antes de esa fecha, la suma real de los daños causados por la guerra.

Todo el año 1920 y los primeros meses de 1921 estuvieron marcados por la enérgica resistencia alemana a la aplicación del tratado de Versalles, en general, y a las reparaciones en particular, y toda Alemania vivió durante esos meses un importante movimiento de protesta:

- ✓ Marzo-1920: golpe de estado en Berlín;
- ✓ Los mineros de la cuenca del Ruhr -en la Renania desmilitarizada- respondían al golpe con la huelga general.
- ✓ El nuevo ejército alemán entró en el desmilitarizado Ruhr y restableció el orden.
- ✓ Reacción francesa con la ocupación de Francfort y Darmstadt (hasta mayo de 1920).

Mientras los alemanes manifestaban su protesta, los aliados seguían trabajando para fijar la suma de los daños padecidos. Las conferencias de Spa (julio 1920) y Londres (marzo, 1921), ponen de manifiesto las profundas diferencias que separan los deseos alemanes de las pretensiones aliadas; ante esta situación, los aliados deciden aplicar sanciones y ocupar las ciudades alemanas de Düsseldorf, Ruhrort y Duisbourg.

El 30 de Abril se abre una nueva conferencia en Londres y los aliados se esfuerzan en obligar a Alemania a que acepte unas reparaciones totales de 140.000 millones de marcos oro. Ante la resistencia alemana, los aliados envían a Berlín un verdadero ultimátum, incluyendo la ocupación del Ruhr. Después de una crisis de gobierno, Alemania se inclina y durante el verano de 1921 paga con regularidad las reparaciones.

➤ **La dislocación de Austria-Hungría (ver mapa):**

El tiempo que va desde octubre de 1918, cuando se produce la dislocación de A-H., hasta el año 1921, cuando se completa la estabilización de la zona, se presenta dominado por un doble proceso:

- ✓ el intento de aplicación del principio de las nacionalidades
- ✓ favorecer a los pueblos que combatieron del lado aliado en los numerosos casos en los que la realidad nacional de un territorio es dudosa.

Ello implica que el resultado del reparto de la vieja monarquía dual fuera la formación de dos grupos de estados:

- ✓ -los revisionistas (descontentos con la paz): Austria, Hungría y Bulgaria
- ✓ -los satisfechos: Checoslovaquia, Rumania, Yugoslavia

➤ **Austria**

- ✓ Al oeste, Austria cede a Italia el Trentino y el Tirol Meridional (población de lengua alemana)
- ✓ En el Adriático, las reivindicaciones italianas se enfrentaron con la oposición de yugoeslavos y del presidente Wilson:
 - La región de Istria pasa a Italia
 - La ciudad de Fiume es reconocida como independiente (nov.1920). (En 1924 será repartida entre Italia y Yugoslavia).
- ✓ Al noreste Austria cede al nuevo estado checoslovaco proclamado en Praga el 28 de Oct. de 1918:
 - el antiguo reino de Bohemia (con los Sudetes y tres millones de alemanes)
 - Moravia
 - la Silesia austríaca (Testchen y sus polacos)
- ✓ Al este y sureste, Austria cede:
 - la Bukovina a Rumanía
 - la Galitzia a las potencias aliadas (que todavía no saben cuáles serán los límites de la nueva Polonia)
 - Eslovenia, Dalmacia, Bosnia y Herzegovina al Reino de los Serbios, Croatas y Eslovenos (futura Yugoslavia).

Austria se convertía así en un pequeño país de 84.000 Kilómetros cuadrados con 6.500.000 de habitantes y un ejército reducido a 30.000 hombres. En estas condiciones no es de extrañar que Austria pensara en la unión con Alemania; sin embargo, a pesar del deseo austriaco, claramente manifestado en varias ocasiones, y a pesar del "derecho a la

autodeterminación", los aliados se opusieron a ello, prohibiendo expresamente el "Anschluss".

➤ **Hungría**

- ✓ En el Norte cedía Eslovaquia y Rutenia a Checoslovaquia
- ✓ En el sur, las regiones de Croacia, Eslavonia y Banato,..., al nuevo estado yugoslavo
- ✓ Al este perdía la mayor parte de la Transilvania en beneficio de Rumanía que, por otra parte, mantenía su control sobre la Besarabia, a pesar de las protestas soviéticas, y se anexionaba la Dobrudja del sur a costa de Bulgaria.

- Junto con **Rumanía, Yugoslavia** fue uno de los estados más beneficiados por la Paz de París. Además de los territorios entregados por Austria y Hungría, se anexionó Montenegro y algunos distritos búlgaros.)

➤ **Bulgaria**

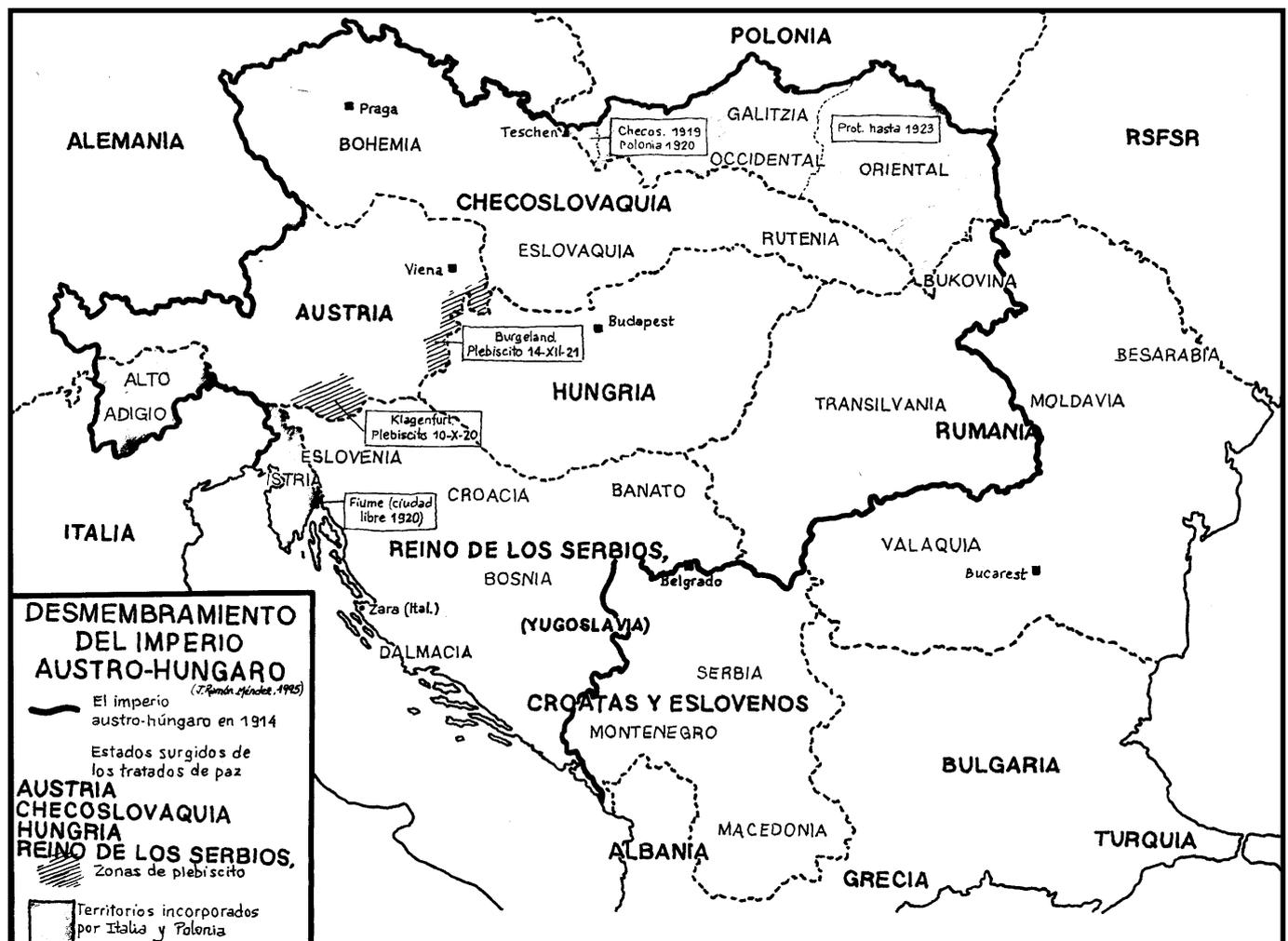
- ✓ Fue obligada a entregar territorios a Rumania y Yugoslavia, y pierde también la Tracia Oriental en beneficio de Grecia.

➤ **El Imperio Otomano**

- ✓ Después de haberse mantenido durante casi un siglo gracias a la política de las grandes potencias, fue finalmente repartido en beneficio del Imperio Británico.

Además, habría que tener en cuenta para analizar las consecuencias de la Primera Guerra Mundial:

- ✓ El problema de Albania
- ✓ Asia Menor
- ✓ Egipto, Arabia, Creciente Fértil
- ✓ El problema soviético: Ucrania, Polonia, Países Bálticos, Caucaso
- ✓ Extremo Oriente
- ✓ Problemas Coloniales (los Mandatos)



LA SOCIEDAD DE NACIONES

La Primera Guerra Mundial había demostrado que los sistemas reguladores de la vida internacional, primero el de los Congresos propuesto en Viena en 1815, luego el de bloques inspirado por Bismarck, no habían puesto fin a uno de los azotes de la humanidad, el enfrentamiento armado entre las naciones. En plena guerra, Woodrow Wilson, presidente de los EEUU, se refirió en varias ocasiones a la necesidad de una organización internacional, con participación de todas las naciones, que garantizara la paz en el mundo. Ya en su discurso al Senado de enero de 1917 alude a una "Liga para la paz", y la creación de una "Asociación general de Naciones" constituía el punto clave del plan de paz elaborado por el presidente norteamericano, contenido en el punto 14 de su famosa declaración al Congreso (8 de enero de 1918).

Como escribe F.P. Walters, la SDN "fue el primer movimiento eficaz hacia la organización de un orden político y social mundial, en el que los intereses comunes de la humanidad podían ser observados y servidos por encima de las barreras de la tradición nacional, diferencia racial o distancia geográfica". La nueva institución se proponía el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales -para lo cual intervendrían las naciones en cualquiera guerra o peligro de guerra- y asumir una función de arbitraje en las disputas entre las naciones. A diferencia de los Congresos del siglo XX, era un organismo con personalidad legal y funcionarios propios.

La SDN se creó como resultado del **Pacto** concluido libremente entre los Estados soberanos, que no perdían parcela alguna de su independencia por adherirse al mismo. El Pacto fue elaborado por la Conferencia de París, y su texto final fue aprobado el 28 de abril de 1919 en una sesión plenaria de la Conferencia, e incorporado al Tratado de Versalles; su contenido era breve -sólo tenía 26 artículos-, y en la práctica suministraba la política y el procedimiento que cada nueva situación requería y una firme base para cada institución que la Sociedad creyó aconsejable crear. El papel del Pacto en la vida de la Sociedad fue de gran importancia, ya que "era, a la vez, la ley que regía su acción y la fuente de su misma existencia. Estableció los órganos de la Sociedad, dictó su composición, definió su competencia y guió sus decisiones".

El contenido de los artículos del Pacto, siguiendo el excelente resumen que hace Walters, es el siguiente:

- ✓ el Art.1º describe las condiciones para ser miembro, su admisión y retirada. Formaban parte de la misma los firmantes de los Tratados de 1919-1920 por el bando aliado (32 Estados), 13 Estados más, neutrales durante la guerra, que se adhirieron al Pacto en el plazo de dos meses, y cualquier otro Estado independiente que aceptara las obligaciones internacionales dimanadas del Pacto y fuera admitido por la Asamblea en su mayoría -los dos tercios de los votos-. Los países vencidos estaban excluidos provisionalmente.
- ✓ los Art.2º al 5º establecían el carácter y facultades de la Asamblea y del Consejo;
- ✓ los Art.6º y 7º preveían el nombramiento de un Secretario General y su personal, el establecimiento de la sede en Ginebra y los medios económicos para su funcionamiento;
- ✓ los Art.8º y 9º trataban del desarme, comprometiéndose los miembros a reducir sus armamentos, así como la fabricación de los mismos, e intercambiar información;
- ✓ por el Art. 10, los miembros prometían respetar la integridad territorial y la independencia política de los otros miembros y a unirse contra agresiones exteriores;
- ✓ el Art. 11 recogía el derecho de cada miembro a pedir a los organismos de la Sociedad que traten cualquier diferencia grave que pueda surgir entre los Estados;
- ✓ los Art. 12 al 15 describían los distintos modos en que podían resolverse las disputas por arbitraje, refiriéndolas a los organismos de la Sociedad, y contenían el compromiso formal de no recurrir a la guerra hasta que el litigio se sometiera al procedimiento de solución pacífica, con ciertas condiciones, y disponía el establecimiento de un Tribunal Internacional de Justicia;
- ✓ por el Art. 16 se aceptaba la obligación de emprender acciones de diverso tipo contra cualquier miembro que recurriera a la guerra violando el pacto;
- ✓ el Art. 17 daba a cada miembro la misma protección contra un Estado no miembro de la que gozaba frente a los Estados miembros;
- ✓ los Art. 18 a 21 definían el efecto del Pacto sobre otros tratados internacionales;
- ✓ el Art. 22 instituía el sistema de Mandatos.
- ✓ por el Art. 23, los miembros se comprometen a utilizar la Sociedad como un medio para hacer frente a los problemas de las relaciones internacionales en las esferas normales de la vida pacífica;
- ✓ el Art. 24 transfería a la SDN la administración de agencias ya establecidas antes de la guerra;
- ✓ en el Art.25, los miembros prometían promover las actividades de las organizaciones nacionales de la Cruz Roja;
- ✓ y, finalmente, el Art. 26 describía el procedimiento a seguir para modificar el Pacto.

Como el Pacto era parte integrante del Tratado de Versalles, la Sociedad empezó a funcionar, formal y oficialmente, cuando tal Tratado entró en vigor, lo que ocurrió el 10 de enero de 1920, aunque su carrera como organización comenzó en abril de 1919 cuando el Pacto fue aprobado y designado el Secretario General, Drummond. Tal como se deduce del Pacto, la organización de la Sociedad, en resumen, conlleva el funcionamiento de los siguientes organismos, con sede en Ginebra:

- * Una **Asamblea General**, integrada por todos los Estados miembros, que se reúne una vez al año; los países vencedores en la guerra son "miembros fundadores" de la Sociedad, así como los neutrales;
- * Un **Consejo**, que celebra tres sesiones al año, formado por nueve miembros, después ampliado a trece, de los que cinco son permanentes: Gran Bretaña, Francia, Italia, Japón y EEUU -sustituido por Alemania en 1926-; la URSS fue admitida en 1934 como sexto Estado permanente;
- * Un **Secretariado General**, a cuyo frente se nombra un Secretario General, que agrupó a unos 600 funcionarios procedentes de cincuenta Estados miembros;
- Una **Oficina Internacional del Trabajo**; con personalidad jurídica independiente, encargada de defender los intereses de los trabajadores por medio de convenios internacionales.
- Un **Tribunal Permanente de Justicia**, con sede en La Haya;
- Un **Banco Internacional**, con sede en Basilea;
- Un **Centro Internacional de Cooperación Mundial**, con sede en París.

Las **FUNCIONES** de la Sociedad, también extraídas del Pacto, se orientan, en general, a asegurar la paz mundial haciendo imposibles las guerras, garantizar la independencia política e integridad territorial de todos los Estados, grandes y pequeños, y organizar y regular las relaciones internacionales en un nuevo ambiente de seguridad mundial. Con estos fines principales, el Pacto prevé:

- ✓ el desarme general, a través de negociaciones e información entre las Potencias;
- ✓ la renuncia de los Estados miembros a la guerra;
- ✓ un procedimiento de conciliación y arbitraje en caso de diferencias y conflictos entre los Estados;
- ✓ una serie de sanciones contra los Estados agresores: sanciones de carácter político, económico y militar;
- ✓ la revisión de los tratados internacionales considerados caducos y contrarios al Pacto.

La actividad de la SDN estuvo estrechamente vinculada a los problemas y virajes de la política internacional durante todo el período de entreguerras. Pero aquí conviene señalar, en una visión de conjunto, la evolución de la obra de la Sociedad, en la que pueden distinguirse varias fases, y sus caracteres generales:

1ª) Los comienzos de la SDN constituyen sus años de crecimiento, entre 1920 y 1923, que están dedicados a la liquidación de los problemas territoriales de la inmediata posguerra:

- ✓ organización de referéndums en los territorios de Schleswig, Sarre, Allenstein, Alta Silesia, Teschen, Sopron y Klagenfurt;
- ✓ distribución de los Mandatos en los territorios coloniales y dependientes perdidos por Alemania y Turquía;
- ✓ en esta primera fase es importante señalar también el abandono de la Sociedad por EEUU, según los acuerdos del Senado norteamericano en noviembre de 1919 y marzo de 1920, y que fue un golpe muy duro para la organización.

2ª) La plenitud de la Sociedad corresponde a los años de estabilidad, entre 1924 y 1930, representada por la organización de un sistema internacional de seguridad colectiva, en el que hay que anotar:

- ✓ los acuerdos de Locarno, en 1925;
- ✓ la entrada de Alemania en la Sociedad, en 1926;
- ✓ el pacto Briand-Kellog, en 1920;
- ✓ la evacuación anticipada de Renania por los aliados, en 1929-30.

3ª) La decadencia de la Sociedad se produce en los años de conflicto, de 1931 a 1936, motivada por las dificultades internacionales a las que la organización no puede hacer frente, la crisis económica mundial, y los virajes hacia la segunda guerra mundial, de lo que son muestra:

- ✓ la ocupación de Manchuria en 1931 por Japón, que abandona la Sociedad en 1933;
- ✓ la paralización de la Conferencia de Desarme, en 1933, que no llega a ningún acuerdo.
- ✓ la guerra en Etiopía (1935-36) por la acción de Italia, que ha negociado en secreto con Gran Bretaña y Francia;
- ✓ en esta fase se intenta reactivar la SDN con el ingreso de la URSS, en 1934.

4ª) El final de la Sociedad está constituido por los años de derrota, entre 1936 y 1939, cuando la extensión y el agravamiento de los conflictos llevan decididamente hacia la guerra, ante la que la Sociedad muestra su incapacidad, como son exponentes:

- ✓ la remilitarización de Alemania y el fin de Locarno en 1936, con el rearme;
- ✓ la guerra de España (1936-39);
- ✓ la guerra de China por la acción de Japón, desde 1937;
- ✓ la expansión alemana en Europa central: hacia Austria, 1938; Checoslovaquia, 1938-39; y Polonia, 1939.

"Nosotros hemos entrado en esta guerra porque el Derecho ha sido quebrantado en una forma que nos ha herido profundamente. A nuestro pueblo se le ha hecho la vida imposible mientras el Derecho no esté establecido, mientras el mundo no esté asegurado contra tales quebrantamientos del Derecho.

Lo que nosotros pedimos en esta guerra no es pues ningún provecho que nos beneficie a nosotros solos. El mundo debe ordenarse de manera que la vida en él esté asegurada; particularmente queremos que los pueblos que, como nosotros, aman la paz y quieren vivir su propia vida y desean decidir por sí mismos su propia constitución, permanezcan intactos y puedan esperar de los otros pueblos justicia y respeto. Esos pueblos tienen que estar asegurados contra agresiones violentas y egoístas. Todos los pueblos del mundo tienen el mismo interés que nosotros en esta reclamación. Por lo que a nosotros se refiere, vemos claramente que mientras no se haga justicia a los demás pueblos, no podrá hacérsenos justicia tampoco a nosotros. Nuestro programa es, pues, el programa de la paz mundial, que a nuestro juicio es la única posible, y se compone de los siguientes puntos:

- 1.- Todos los tratados de paz son públicos y se conciertan públicamente, y después de esos tratados no pueden concertarse ningunos acuerdos internacionales secretos de ninguna especie. La diplomacia debe ser siempre abierta y llevarse ante la publicidad del mundo entero.
- 2.- Completa libertad de navegación en el mar fuera de las aguas territoriales, y tanto en paz como en guerra, con excepción de aquellos mares que, en todo o en parte, se hayan cerrado por acuerdo internacional con el fin de ejecutar tratados internacionales.
- 3.- La mayor eliminación posible de todas las barreras económicas y el establecimiento de la igualdad en las relaciones comerciales entre aquellas naciones que se adhieran a la paz y se unan para su mantenimiento.
- 4.- Suficientes garantías recíprocas de que los armamentos nacionales serán reducidos al límite compatible con la seguridad interior del país.
- 5.- Libre, magnánima y absoluta imparcial renuncia a todas las pretensiones coloniales.
- 6.- Evacuación de todos los territorios rusos
- 7.- Bélgica...debe ser evacuada y restaurada
- 8.- Todo el territorio francés deberá ser liberado y las zonas invadidas completamente devueltas. El daño hecho a Francia por Prusia en 1871 en lo que concierne a Alsacia-Lorena..., deberá ser reparado.
- 9.- Deberá efectuarse un reajuste de las fronteras de Italia, siguiendo las líneas de las nacionalidades claramente reconocibles.
- 10.- A los pueblos de Austria-Hungría cuyo puesto debemos asegurar entre las demás naciones, debe dárseles la primera ocasión favorable para su desenvolvimiento.
- 11.- Rumania, Serbia, Montenegro, deberán ser evacuados: se les restituirán aquellos territorios que han sido ocupados. A Serbia se le concederá libre acceso al mar y las relaciones entre los diversos estados balcánicos deberán ser fijadas por acuerdo amistoso según las fronteras históricamente establecidas de derecho y de nacionalidad. Se ofrecerá a los diversos estados garantías internacionales de independencia política, económica y de integridad territorial.
- 12.- A los territorios turcos del actual imperio otomano se les garantizará plenamente la soberanía y la seguridad, pero las otras nacionalidades que viven actualmente bajo el régimen de este Imperio deben, por otra parte, disfrutar de una total seguridad de existencia y de poderse desarrollar sin obstáculos...Los Dardanelos quedarán abiertos permanentemente y constituirán un paso libre para los buques y para el comercio de todas las naciones bajo garantías internacionales.
- 13.- Deberá constituirse un estado polaco independiente, que comprenda los territorios incontestablemente habitados por polacos, los cuales deben tener asegurado el libre acceso al mar.
- 14.- Mediante convenios adecuados, debe crearse una Sociedad General de las Naciones (...)

Mensaje del presidente Wilson al Congreso, 1918.

Nos encontramos ante un texto de carácter político, de enorme trascendencia, ya que constituyó la base teórica de la paz a negociar tras la Primera Guerra Mundial. Fue la guía de la Conferencia de París (1919), de la que resultó, no obstante, una paz distinta a la que este documento preconizaba.

Expuesto al Congreso de EEUU en enero de 1918 como declaración de los objetivos bélicos de los EEUU, Wilson preparó el texto cuando la guerra estaba decantada y las potencias centrales le expresaron su voluntad sincera de paz. Constituye un programa mediador, una "Paz Blanca" sin anexiones ni indemnizaciones, una paz basada en el derecho a la libre autodeterminación de los pueblos y en la doctrina wilsoniana de una "Nueva Diplomacia".

Su autor, Thomas Woodrow Wilson, nació en 1856 y murió en 1924. Antes de dedicarse a la política, fue abogado y profesor de Ciencias Políticas. Presidente de los EEUU por el partido demócrata desde 1913 a 1921, llevó adelante un programa político denominado "Nueva Libertad" basado en:

- ✓ Reformismo en política interior (incremento de los impuestos progresivos, medidas contra los trusts, consecución de la jornada laboral de 8 horas, instauración del voto femenino y la elección de los senadores mediante sufragio directo,...).
- ✓ Continuación de la "diplomacia del dólar" (imperialismo capitalista) en el Pacífico y América Latina (ocupación de Haití y Sto.Domingo, expediciones a México).
- ✓ Abandono del aislacionismo respecto a Europa.

Desde el principio de la contienda se esforzó en mantener la neutralidad, intentando, sin éxito, la mediación en varias ocasiones. Sus tesis intervencionistas se fundamentaron en la concepción de potencia mundial que tenía de EEUU, a la que atribuía la misión y la responsabilidad moral de la defensa internacional de la democracia, la libertad y la paz. Aclamado en Europa (Premio Nóbel de la Paz en 1919), sin embargo, el resultado de la Conferencia de París (en vez de "paz blanca", "paz de compromisos entre vencedores"), sentenció su fracaso en EEUU. Los republicanos organizaron una campaña de desprestigio contra él, ganando a la opinión pública en favor de la vuelta al aislacionismo. En noviembre de 1920 el republicano Warren Hargis le arrebató la presidencia.

El texto comienza con una declaración general de principios en la que se explica el por qué de la entrada en guerra: "nosotros hemos entrado en esta guerra porque el Derecho ha sido quebrantado", y cuál es el objetivo perseguido por los EEUU: "una paz mundial" justa y perdurable, fundamentada en el restablecimiento del derecho internacional, esto es, en el restablecimiento de:

- ✓ la independencia política
- ✓ la integridad territorial
- ✓ la justicia e igualdad para todas las naciones

La materialización de esta paz pasaba por el cumplimiento de 14 exigencias, los famosos "14 puntos de Wilson", que pretendían la supresión de las causas que provocaron la guerra. El presente fragmento nos ofrece seis de ellos.

Antes de pasar a analizarlos, creemos conveniente profundizar en el por qué de la entrada en la guerra de los EEUU, concretar un poco más qué factores llevaron al presidente a la guerra, ya que la explicación dada en el texto: "porque el Derecho ha sido quebrantado", resulta excesivamente "imprecisa".

Fieles a su política de no intervención en los asuntos europeos, los EEUU habían proclamado su neutralidad en agosto de 1914. Pese a ello, los círculos económicos estadounidenses se habían lanzado a una carrera comercial para abastecer las necesidades de material y alimento de los contendientes. Puesto que Alemania se encontraba sometida al bloqueo marítimo, la mayor parte de esas compras fueron realizadas por los franco-británicos. Ello determinó que los empresarios y banqueros de EEUU acabasen deseando el triunfo de la Entente, único medio de recuperar las inversiones.

Contagiado por este ambiente, el presidente Wilson, que continuamente efectuaba llamamientos en favor de la paz, tuvo que conceder autorización a los medios financieros de su país para que facilitasen créditos a los gobiernos aliados, como medio de financiar las exportaciones americanas. Ahora bien, este fructífero comercio debía hacerse por mar, y la actividad de los submarinos alemanes hacía peligroso el tráfico por el Atlántico. Wilson se convirtió en el defensor de la "libertad de los mares". El hundimiento de los trasatlánticos "Lusitania" y "Sussex", que costó la vida a varios súbditos norteamericanos, llevó al presidente a plantear un ultimátum a Alemania en 1916. La guerra submarina se detuvo (el canciller alemán Bethman-Hollweg se impuso a Hindenburg y Ludendorff en una votación en el Reichstag), pero los alemanes la reiniciaron a finales de enero de 1917. Tres días después, los EEUU rompían las relaciones con el gobierno del Káiser. Mientras, el tráfico en el Atlántico se paralizaba progresivamente ocasionando graves pérdidas a la economía norteamericana. Dando un paso hacia la guerra, Wilson decretó el 26 de febrero que los buques mercantes fueran artillados.

Tres hechos forzaron la declaración de guerra en la primavera de 1917:

*Un telegrama captado por los británicos y remitido a Washington en el que el secretario de estado alemán, Zimmermann, ofrecía al gobierno mexicano la devolución de los territorios de Texas, Nuevo México y Arizona -que los EEUU les arrebataron a mediados del XIX- a cambio de una alianza militar con Alemania. La divulgación del telegrama (de controvertida autenticidad) provocó una intensa reacción anti germana en la opinión pública norteamericana.

*La abdicación de Nicolás II de Rusia, el 16 de marzo. El fin de los Romanov y del autocrático Imperio ruso privaba a Francia y al Reino Unido de un incómodo y déspota aliado, pero que mantenía en el Este a medio Ejército alemán.

*El hundimiento el 19 de marzo de un mercante estadounidense fue el "casus belli" que esperaban los círculos políticos y financieros. Tras una declaración del presidente Wilson, el Congreso votó el estado de guerra con los Imperios Centrales el 2 de abril de 1917.

Visto esto pasamos ahora a analizar los artículos del mensaje presidencial, desglosándolos en grupos según sus rasgos comunes (vamos a incluir también en el comentario los que no aparecen en el presente fragmento):

* Un primer grupo lo forman los artículos 1 al 5, en los que se tratan "Cuestiones generales" formuladas muy vagamente, quizá para no despertar las objeciones aliadas:

Art.1.-Diplomacia abierta y, por tanto, condena implícita de los tratados secretos que habían presidido la política exterior europea desde 1870 y habían contribuido a la formación y el enfrentamiento de los bloques en 1914.

- " 2.-Libertad marítima.
- " 3.-Liberalización del comercio internacional. Estos dos artículos constituyen razones fundamentales de su entrada en guerra.
- " 4.-Reducción general de armamentos
- " 5.-Freno a la colonización. Observando el derecho de autodeterminación de las colonias, constituye un claro antecedente del proceso descolonizador.

* El artículo 6 quizá debamos comentarlo separadamente. Hace referencia a RUSIA y aparece como un intento de Wilson para conservar su alianza mediante una invitación a participar en la futura Sociedad de Naciones, después de haber abandonado la guerra (1917) y a pesar de la revolución bolchevique.

* En los artículos 7 al 13 se plantean soluciones concretas para los litigios territoriales de las potencias protagonistas del conflicto, y para las aspiraciones nacionalistas de los pueblos oprimidos por las potencias centrales:

.- Alemania debería devolver la independencia a Bélgica (art.7), restituir Alsacia-Lorena a Francia (art.8) y contribuir territorialmente a la creación de Polonia y su acceso al Báltico (art.13)

.- Austria-Hungría no perdía territorios, pero debía dar a sus nacionalidades "la primera ocasión favorable" para su independencia (art.10). (Esta calculada imprecisión quizá pretendía conseguir la firma de una paz por separado mediante un trato de favor).

- .- Respecto de Italia, se satisfacían sus reivindicaciones territoriales, pero sólo de aquellos territorios con población italiana (art.9), con lo que se desaprobaba públicamente el tratado secreto de Londres de 1915.
- .- Rumanía, Serbia y Montenegro, deberían ser evacuadas y restituidas en su independencia. (art.11)
- .- El Imperio Turco, seguía conservando sus territorios europeos, a excepción de los estrechos que se internacionalizaban (art.12)

* Por último, el artículo 14, establecía la necesidad de crear una "Sociedad General de las Naciones", encargada de mantener dicha paz, cumplir los principios generales enunciados en la introducción, reprimir la guerra y solventar los litigios internacionales por vía diplomática.

* En definitiva, una "Paz Blanca", de "derecho", sin vencedores ni vencidos, sin anexiones ni indemnizaciones como ya mencionamos.

En la práctica, estos puntos encontraron una pronta resistencia a ser admitidos por las potencias beligerantes triunfadoras:

- . Francia no está en absoluto de acuerdo, obsesionada por su seguridad frente a Alemania. Exigía aplicar a ésta una paz severa, que la desmembrara territorialmente y la obligara al pago de fuertes indemnizaciones.
- . Italia no se conformaba con los territorios adjudicados sino que pretendía el dominio del Adriático.
- . Respecto a la incorporación de Rusia establecida en el punto 6, el temor de los vencedores por el bolchevismo determinó que Rusia no sólo fuera excluida de la SDN, sino que se levantara un "cordón sanitario" de Estados anticomunistas desde Finlandia a Rumanía.
- . Respecto al punto 14, fundamental para Wilson, los aliados en general se opusieron, reivindicando el equilibrio de potencias como orden internacional.

Para lograr que se constituyese una Sociedad de Naciones, Wilson hizo concesiones a las potencias vencedoras europeas que desnaturalizaron por completo el proyecto de paz blanca de sus 14 puntos, y envenenaron los años de posguerra, siendo esgrimidas años más tarde por las potencias perdedoras como argumentos en favor de una nueva guerra de revancha:

- . Alemania se declara culpable y debe, por tanto, pagar indemnizaciones.
- . Alemania fue desarmada (lo importante y grave del caso es que fue la única nación a la que se aplicó este desarme, mientras que en el punto 4 de Wilson se hablaba de un desarme global.)
- . Alemania es dividida territorialmente y Renania ocupada militarmente durante 15 años como garantía del pago de las indemnizaciones.
- . Explotación por parte de Francia de las minas de carbón del Sarre.
- . Los EEUU (y Gran Bretaña) prometían -en secreto- a Francia ayuda militar en caso de ataque o incumplimiento del tratado de Versalles por parte de Alemania (en clara contradicción con el pto.1).
- . Las colonias alemanas se repartieron (Se impuso la opinión de Gran Bretaña, siempre preocupada en aumentar su poderío naval).
- . Italia consiguió reivindicaciones territoriales que iban más allá del punto 9.
- . La SDN sólo iba a estar integrada por las potencias vencedoras.
- . El principio de libre autodeterminación de los pueblos o principio de las nacionalidades (basado, según Wilson, en criterios lingüísticos y etnográficos) fue sacrificado cuando los intereses económicos o estratégicos de los aliados así lo requirió (por ej. el "Anschluss" o unión entre Alemania y Austria fue expresamente prohibido.)

Por si esto fuera poco, el Senado norteamericano no ratificó ni el Tratado de Versalles ni el Pacto de la SDN. Partidario de la vuelta al aislacionismo, no quería comprometer el prestigio internacional y la prosperidad económica del país, contando, además, con el apoyo de la opinión pública. Para Europa, este abandono de USA supuso el fracaso de las democracias occidentales y su hundimiento como continente hegemónico.